

GARA A PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI BROKERAGGIO E DI CONSULENZA ASSICURATIVA, A DUE LOTTI.

LOTTO 1 - COMUNE DI REGGIO EMILIA - CIG 8002538F41.

LOTTO 2 - ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE - CIG 801681335F.

1^ seduta pubblica

L'anno duemiladiciannove, addì mercoledì 23 del mese di ottobre, alle ore 09:25 in Reggio nell'Emilia, presso la sede del Servizio appalti, contratti - U.O.C. acquisti appalti contratti - Via San Pietro Martire n. 3, ha inizio l'esperimento della 1^ seduta pubblica di gara relativa alla procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento dei servizi di brokeraggio e di consulenza assicurativa, a due lotti (Lotto 1 - Comune di Reggio Emilia - CIG 8002538F41 - Lotto 2 - ASP Reggio Emilia città delle persone - CIG 801681335F).-----

Interviene alla prima seduta procedurale il dott. Roberto Maria Carbonara, Dirigente del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia e Responsabile Unico della procedura di affidamento della gara in epigrafe, componente il Seggio di Gara - Organo Monocratico deputato allo svolgimento del controllo della documentazione amministrativa (Busta "A") finalizzato alla verifica dell'assenza di cause di esclusione ed al controllo delle dichiarazioni, presentate dagli offerenti, concernenti i requisiti di partecipazione e, pertanto, propedeutiche alla valutazione delle offerte ed alla conseguente proposta di ammissione/esclusione alla/dalla fase successiva.-----

E' presente alla seduta la dott.ssa Annacarla Giannini, Funzionario amministrativo presso la U.O.C. acquisti appalti e contratti del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia, per il supporto nell'analisi della documentazione amministrativa.-----

Sono inoltre presenti all'apertura dei plichi:-----

1. sig.ra Simona Anania, delegata dell'operatore economico partecipante AON S.p.A., giusta relativo documento di riconoscimento in corso di validità (C.I. n. AU 4813724, rilasciata dal Comune di Casalecchio di Reno - BO il 05/09/2013) e giusta delega

1 

presentata in sede di gara, sottoscritta dal Legale Rappresentante della AON S.p.A. sig. Andrea Alessandro Parisi (Passaporto n. YB1394393 rilasciato dal Ministero affari esteri e cooperazione internazionale il 16/06/2017, in corso di validità);-----

2. sig.ra Annamaria Marozzi, delegata dell'operatore economico partecipante MARSH S.p.A., giusta relativo documento di riconoscimento in corso di validità (C.I. n. AU 4801403, rilasciata dal Comune di Granarolo dell'Emilia - BO il 13/07/2013) e giusta delega presentata in sede di gara, sottoscritta dal Procuratore Speciale della MARSH S.p.A. sig. Cristiano Dalgrosso (C.I. n. AS 9856618 rilasciata dal Comune di Gussago - BS il 13/07/2012, in corso di validità, oltre a copia della Procura speciale del 28/07/2016 conferita al sig. Cristiano Dalgrosso dal Legale Rappresentante della MARSH S.p.A. sig. Marco Araldi, come da certificazione del Notaio in Milano dott. Giovanni Nai, Repertorio n. 14.194);-----

3. sig. Michele Nosei, delegato dell'operatore economico partecipante ITAL BROKERS S.p.A., giusta relativo documento di riconoscimento in corso di validità (Passaporto n. YA 4369305, rilasciato dal Ministero affari esteri il 07/05/2013) e giusta delega presentata in sede di gara, sottoscritta dal Legale Rappresentante della ITAL BROKERS S.p.A. sig. Franco Lazzarini (C.I. n. AX 1519198, rilasciata dal Comune di Genova il 30/12/2015, in corso di validità).-----

Il Seggio di Gara – Organo Monocratico, verificata l'integrità degli 8 (otto) plichi presentati dagli operatori economici offerenti, attesta che gli stessi sono tutti arrivati entro il termine perentorio stabilito nel Bando-disciplinare di Gara, lunedì 21 ottobre 2019 alle ore 13:00 e che, pertanto, entro tale termine sono pervenute in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, le seguenti offerte:-----

1. AON S.P.A., via Andrea Ponti 8/10, 20143 Milano, C.F. 10203070155, P.IVA 11274970158, in atti P.G. n. 187108 del 18/10/2019;-----



2. INSER S.P.A., viale Adriano Olivetti 36, 38122 Trento, C.F./P.IVA 01628540229, in atti P.G. n. 187251 del 18/10/2019;-----
3. ATI costituenda, Mandataria GBSAPRI S.P.A., via Nomentana 183, 00161 Roma, C.F./P.IVA 12079170150, Mandante ARIOSTEA BROKER S.R.L., via Annibale Zucchini 57F, 44122 Ferrara, C.F./P.IVA 01269980338, in atti P.G. n. 187261 del 18/10/2019;-----
4. ITAL BROKERS S.P.A., viale Tunisia 38, 20124 Milano, C.F./P.IVA 08536311007, in atti P.G. n. 187266 del 18/10/2019;-----
5. CONSULBROKERS S.P.A., viale Marconi 90, 85100 Potenza, C.F./P.IVA 00970250767, in atti P.G. n. 188352 del 21/10/2019;-----
6. MARSH S.P.A., viale Luigi Bodio 33, 20158 Milano, C.F./P.IVA 01699520159, in atti P.G. n. 188484 del 21/10/2019;-----
7. UNION BROKERS S.R.L., via Gandhi 16, 42123 Reggio Emilia, C.F./P.IVA 01639560356, in atti P.G. n. 188487 del 21/10/2019;-----
8. ASSITECA BSA S.R.L., via Giardini 474/M, 41124 Modena, C.F. 06954420151, P.IVA 01841730367, in atti P.G. n. 188544 del 21/10/2019.-----

Sulla base delle offerte presentate, il Seggio di Gara – Organo Monocratico dichiara di non essere incompatibile con le proprie funzioni e, di seguito, comunica e dà atto che, verificate le stampe di controllo effettuate dal competente ufficio dell'U.O.C. acquisti appalti e contratti-Servizio appalti contratti del Comune di Reggio Emilia, relative all'accesso alla sezione riservata e protetta istituita nel sito internet dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) concernente le annotazioni sugli operatori economici, non vi sono annotazioni per gli operatori offerenti di cui ai plichi nn. 1, 2, 3, 4, 6 e 8, mentre sussistono annotazioni per gli operatori offerenti di cui ai plichi nn. 5 e 7. Tali annotazioni relative agli operatori nn. 5 e 7 non comportano, come riportato dalla stessa A.N.A.C., l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche e, pertanto, è possibile procedere



all'apertura di tutti i plichi presentati.-----

Inoltre, viene dato atto che il suddetto ufficio comunale ha altresì provveduto alla verifica, tramite l'apposito sito internet, delle visure camerali dei sopra elencati operatori economici offerenti, appurando che gli stessi risultano tutti regolarmente in attività.-----

Di seguito, il Seggio di Gara – Organo Monocratico procede all'apertura dei plichi, in sequenza dal n. 1 al n. 8, come da numerazione di cui all'ordine di arrivo e del conseguente numero di protocollo generale attribuito dal competente ufficio Archivio e protocollo generale del Comune di Reggio Emilia.-----

Non appena aperto, per ogni plico si procede al controllo della documentazione ivi contenuta, constatando la presenza e l'integrità all'interno di ciascuno di esso delle sotto elencate buste:-----

BUSTA A) Documentazione amministrativa-----

BUSTA B) Offerta tecnica per il lotto 1, Comune di Reggio Emilia, CIG 8002538F41.-----

BUSTA B) Offerta tecnica per il lotto lotto 2, ASP Reggio Emilia città delle persone, CIG 801681335F.-----

Di seguito, per ciascun plico il Seggio di Gara – Organo Monocratico procede alla immediata verifica del contenuto della Busta A “Documentazione amministrativa”, onde verificare la completezza e la correttezza dei documenti presentati e accertare l'assenza o la presenza di cause di esclusione.-----

Al termine della valutazione dei documenti contenuti in ciascuna delle Buste A- Documentazione amministrativa, presentate dagli operatori economici offerenti, il Seggio di Gara - Organo Monocratico rileva che i seguenti offerenti hanno presentato tutta la documentazione amministrativa generale corretta e, pertanto, idonea alla qualificazione della gara:-----

- AON S.P.A., P.G. n. 187108 del 18/10/2019, offerta n. 1;-----



- ITAL BROKERS S.P.A., P.G. n. 187266 del 18/10/2019, offerta n. 4;-----

- MARSH S.P.A., P.G. n. 188484 del 21/10/2019, offerta n. 6;-----

- UNION BROKERS S.R.L., P.G. n. 188487 del 21/10/2019, offerta n. 7,-----

precisando per quest'ultimo, con riferimento all'annotazione riservata ad esso afferente di cui alla specifica sezione del sito A.N.A.C., per la quale l'Autorità stessa dichiara non costituire causa di automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, che si ritiene non ricorrano le condizioni per esercitare il potere discrezionale di esclusione dell'operatore partecipante.-----

Il Seggio di Gara - Organo Monocratico rileva poi che per quanto concerne l'operatore economico-----

- ATI costituenda, Mandataria GBSAPRI S.P.A., Mandante ARIOSTEA BROKER S.R.L., P.G. n. 187261 del 18/10/2019, offerta n. 3,-----

la sola mandataria GBSAPRI S.P.A. non ha del tutto utilizzato la modulistica predisposta dalla Stazione appaltante, allegata al Bando-disciplinare di gara, nello specifico l'allegato A3 "Dichiarazione sostitutiva cessati dalla carica art. 80, comma 3, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.", ma che comunque dalle autonome dichiarazioni allegare emergono con chiarezza le informazioni richieste e pertanto, il Seggio di Gara valuta che l'operatore economico offerente ha presentato la documentazione amministrativa generale corretta e, di conseguenza, idonea alla qualificazione della gara.-----

Di seguito, il Seggio di Gara - Organo Monocratico rileva, per quanto concerne l'operatore economico-----

- CONSULBROKERS S.P.A., P.G. n. 188352 del 21/10/2019, offerta n. 5,-----
quanto segue:-----

- pur non essendo stata del tutto utilizzata la modulistica predisposta dalla Stazione appaltante, in particolare l'allegato A2 "Dichiarazione sostitutiva assenza cause di



esclusione art. 80, commi 1, 2 e 5 lettera L) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.", le autonome dichiarazioni presentate dall'operatore economico afferenti alla capacità a contrattare dei diversi soggetti costituenti la compagine societaria, in combinazione con il modello allegato A1 "Domanda di partecipazione e dichiarazione sostitutiva" e il D.G.U.E. (Documento di gara unico europeo), fanno nel complesso emergere uno standard di chiarezza comportante la valutazione che l'operatore economico offerente ha presentato la documentazione amministrativa generale corretta e, di conseguenza, idonea alla qualificazione della gara.-----

- con riferimento all'annotazione riservata relativa al suddetto operatore economico di cui alla specifica sezione del sito A.N.A.C., il Seggio di Gara - Organo Monocratico, ribadendo che l'Autorità stessa dichiara che l'annotazione non comporta l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, ritiene di conseguenza che non ricorrano le condizioni per esercitare il potere discrezionale di esclusione dell'operatore economico partecipante.-----

Il Seggio di Gara - Organo Monocratico ha poi rilevato la necessità di richiedere integrazioni documentali agli operatori economici offerenti di seguito elencati, secondo quanto per ciascuno di essi analiticamente sotto riportato, attivando la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, rivolta alla regolarizzazione della documentazione presentata, ai fini dell'ammissione al prosieguo della gara:-----

- INSER S.P.A., P.G. n. 187251 del 18/10/2019, offerta n. 2-----

- **Riproposizione della garanza fideiussoria a titolo di cauzione provvisoria, contenente, stante la mancanza nel documento presentato, la dichiarazione notarile attestante il potere di firma del soggetto sottoscrittore della polizza, ossia che il soggetto medesimo è in possesso del potere di impegnare la**



società fideiubente nei confronti alla Stazione appaltante.-----

Tenuto presente che tale mancanza non costituisce irregolarità essenziale del documento presentato, ma solamente carenza di un elemento formale, sanabile mediante la Procedura di soccorso istruttorio di cui al disposto del primo capoverso dell'art. 83, c. 9, del D.Lgs. 50/2016, il Seggio di Gara - Organo Monocratico ritiene che la suddetta richiesta trova comunque fondamento nel rispetto di una logica di equilibrio e di parità di trattamento tra i concorrenti, considerato che i partecipanti alla procedura hanno presentato la garanzia fideiussoria a titolo di cauzione provvisoria secondo le disposizioni di cui alla Lex specialis e al chiarimento pubblicato nel Profilo di committente della Stazione appaltante.

- ASSITECA BSA S.R.L., P.G. n. 188544 del 21/10/2019, offerta n. 8.

- **Riproposizione della garanza fideiussoria a titolo di cauzione provvisoria, contenente, stante la mancanza nel documento presentato, la dichiarazione notarile attestante il potere di firma del soggetto sottoscrittore della polizza, ossia che il soggetto medesimo è in possesso del potere di impegnare la società fideiubente nei confronti alla Stazione appaltante.**-----

Tenuto presente che tale mancanza non costituisce irregolarità essenziale del documento presentato, ma solamente carenza di un elemento formale, sanabile mediante la Procedura di soccorso istruttorio di cui al disposto del primo capoverso dell'art. 83, c. 9, del D.Lgs. 50/2016, il Seggio di Gara - Organo Monocratico ritiene che la suddetta richiesta trova comunque fondamento nel rispetto di una logica di equilibrio e di parità di trattamento tra i concorrenti, considerato che i partecipanti alla procedura hanno presentato la garanzia fideiussoria a titolo di cauzione provvisoria secondo le disposizioni di cui alla Lex specialis e al chiarimento pubblicato nel Profilo di committente della Stazione appaltante.

- **Presentazione del documento modello Allegato A4 "Dichiarazione relativa alla composizione societaria", ovvero di documento redatto sulla base di tale**



modello, stante la mancanza della dichiarazione stessa, come riscontrato in sede di verifica della documentazione presentata.-----

Viene precisato che tale richiesta afferisce al rispetto del normato di cui agli artt. 1 e 2 del D.P.C.M. 11 maggio 1991, n. 87, recante "Regolamento per il controllo delle composizioni azionarie dei soggetti aggiudicatari di opere pubbliche e per il divieto delle intestazioni fiduciarie, previsto dall'art. 17, comma 3, della legge 19 marzo 1990, n. 55, sulla prevenzione della delinquenza di tipo mafioso".-----

Dato quindi atto che hanno presentato tutta la documentazione amministrativa generale corretta ed idonea alla qualificazione della gara e vengono pertanto ammessi al prosieguo della stessa i seguenti 6 (sei) operatori economici partecipanti:-----

- AON S.P.A., P.G. n. 187108 del 18/10/2019, offerta n. 1-----

- ATI costituenda, Mandataria GBSAPRI S.P.A., Mandante ARIOSTEA BROKER S.R.L., P.G. n. 187261 del 18/10/2019, offerta n. 3-----

- ITAL BROKERS S.P.A., P.G. n. 187266 del 18/10/2019, offerta n. 4-----

- CONSULBROKERS S.P.A., P.G. n. 188352 del 21/10/2019, offerta n. 5-----

- MARSH S.P.A., P.G. n. 188484 del 21/10/2019, offerta n. 6-----

- UNION BROKERS S.R.L., P.G. n. 188487 del 21/10/2019, offerta n. 7-----,

mentre per i seguenti operatori economici:-----

- INSER S.P.A., P.G. n. 187251 del 18/10/2019, offerta n. 2-----

- ASSITECA BSA S.R.L., P.G. n. 188544 del 21/10/2019, offerta n. 8.-----

l'ammissione ovvero l'esclusione al/dal prosieguo della gara è subordinata al riscontro alla Procedura di soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016 che verrà posta in essere e del cui risultato si darà atto in apposito provvedimento amministrativo afferente all'ammissione ed all'esclusione dei partecipanti alla procedura in argomento, del quale il presente Verbale costituirà parte integrante.-----

Di seguito, il Seggio di Gara – Organo Monocratico procede all'apertura delle 16 (sedici) Buste B-Offerta tecnica presentate (8 afferenti al Lotto 1 - Comune di Reggio Emilia CIG 8002538F41 e 8 afferenti al Lotto 2 - ASP Reggio Emilia città delle persone - CIG 801681335F), riscontrando la presenza delle documentazione richiesta dal Bando-disciplinare di gara e provvedendo alla siglatura di ogni pagina di tutti i documenti ivi contenuti, disponendo per la conservazione di tali documenti in vista dell'esito del soccorso istruttorio e del successivo trasferimento della documentazione stessa alla Commissione giudicatrice, da nominarsi con apposito Provvedimento Dirigenziale, la quale effettuerà la verifica della completa e regolare presentazione delle offerte tecniche e l'esame in seduta/e riservata/e degli elementi e dei criteri di valutazione di natura qualitativa.-----

Nel corso dell'apertura delle Buste B-Offerta tecnica, alle ore 13:32 i tre sopra elencati rappresentanti degli operatori economici partecipanti, sigg.re/i Simona Anania, Annamaria Marozzi e Michele Nosei, lasciano la seduta di gara.-----

Siglati tutti i documenti contenuti nelle Buste B-Offerta tecnica, alle ore 14:10 il Seggio di Gara – Organo Monocratico dichiara conclusa la seduta pubblica di gara.-----

Il Responsabile Unico della procedura di affidamento, componente il Seggio di Gara - Organo Monocratico, dott. Roberto Maria Carbonara -----

